X kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży (nr 5)**
- **Komisji Gospodarki i Rozwoju (nr 5)**

z dnia 28 grudnia 2023 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży (nr 5)

Komisji Gospodarki i Rozwoju (nr 5)

28 grudnia 2023 r.

Komisja Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Komisja Gospodarki i Rozwoju, obradujące pod przewodnictwem posła **Krystyny Szumilas (KO)**, przewodniczącej Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży, zrealizowały następujący porządek dzienny:

– rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych rządowego projektu ustawy budżetowej na rok 2024 (druk nr 125) w zakresie:
1) części budżetowej 61 − Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej:
a) dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
b) wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6,
c) wydatki środków europejskich z zał. nr 4 i 15;
2) części budżetowej 64 − Główny Urząd Miar:
a) dochody i wydatki z zał. nr 1 i 2,
b) wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych z zał. nr 6,
c) wydatki środków europejskich z zał. nr 4 i 15.

W posiedzeniu udział wzięli: **Katarzyna Jabłońska-Kołodziej** naczelnik Wydziału Koordynacji Monitoringu i Analiz w Departamencie Instytucji Płatniczej Ministerstwa Finansów wraz ze współpracownikami, **Edyta Demby-Siwek** prezes Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej wraz ze współpracownikami, **Jacek Semaniak** prezes Głównego Urzędu Miar wraz ze współpracownikami oraz **Gabriel Jackowski** dyrektor biura poselskiego posła Ryszarda Petru.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Marta Artymińska**, **Katarzyna Gadecka**, **Agnieszka Kalinowska-Wójcik**, **Krzysztof Olszewski** i **Ziemowit Uździcki** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodnicząca poseł Krystyna Szumilas (KO):

Dzień dobry państwu.

Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży oraz Komisji Gospodarki i Rozwoju.

Witam państwa posłów, witam zaproszonych gości. Witam panią Edytę Demby-Siwek, prezesa Urzędu Patentowego, i pana Jacka Semaniaka, profesora, prezesa Głównego Urzędu Miar.

Stwierdzam kworum.

Porządek dzienny posiedzenia obejmuje rozpatrzenie i zaopiniowanie dla Komisji Finansów Publicznych rządowego projektu ustawy budżetowej na rok 2024 (druk nr 125) w zakresie części budżetowej 61 − Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej i części budżetowej 64 − Główny Urząd Miar. Czy są uwagi do porządku dziennego? Nie widzę. Stwierdzam, że porządek dzienny został przyjęty.

Przystępujemy do rozpatrzenia i zaopiniowania części budżetowej 61 − Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej. Proszę o zabranie głosu panią Edytę Demby-Siwek, prezes Urzędu Patentowego RP.

Bardzo proszę, pani prezes.

Prezes Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej Edyta Demby-Siwek:

Dzień dobry.

Szanowna pani przewodnicząca, panie i panowie posłowie, Wysokie Komisje, uprzejmie proszę o przyjęcie informacji Urzędu Patentowego w zakresie projektu budżetu państwa w części 61 na rok 2024.

Chciałam na początku powiedzieć, że podstawowym zadaniem Urzędu Patentowego jest wykonywanie zadań w obszarze praw związanych z własnością przemysłową. Wydajemy ok. 26 tys. decyzji w sprawach własności przemysłowej, czyli orzekamy o udzieleniu bądź odmowie udzielenia prawa na znaki towarowe, wzory użytkowe, wzory przemysłowe, oznaczenia geograficzne i topografie układów scalonych. W urzędzie jest przeprowadzanych rocznie ok. 500 rozpraw. Rozpatrujemy ok. 200 wniosków w trybie postępowania spornego. Prowadzimy rejestry tych wszystkich praw, które wcześniej wymieniłam, a w nich jest wpisanych ok. 360 tys. różnego rodzaju praw własności przemysłowej. Prowadzimy oczywiście zmiany w tych rejestrach i dbamy o prawdziwość danych w nich zawartych.

Oczywiście bierzemy udział w pracach organów międzynarodowych właściwych w naszej dziedzinie, czyli w dziedzinie własności przemysłowej, takich jak Europejski Urząd Patentowy, Urząd Unii Europejskiej ds. Własności Intelektualnej i Światowa Organizacja Własności Intelektualnej.

Przechodząc do naszego budżetu na rok 2024, zostały zaplanowane dochody budżetowe w kwocie 72 007 tys. zł. W porównaniu do ustawy budżetowej z 2023 r. są one niższe o 7 103 tys. zł. Obniżenie dochodów wynika z tego, że w czerwcu 2023 r. 17 krajów przystąpiło do patentu o skutku jednolitym i to wpłynęło na zmniejszenie naszych dochodów. Wskazując, dla przykładu, rok 2019, który jest najbardziej wymierny, bo jest przedpandemicznym rokiem. Wtedy wpływało do Polski ok. 14 tys. wniosków o walidację patentu europejskiego, w tym roku tych wniosków było, do końca listopada, ok. 7300. W związku z tym ten spadek jest dosyć znaczny.

Na planowane dochody składają się następujące kwoty: 71 861 tys. zł – opłaty za zgłoszenia i ochronę, za wszystkie przedmioty własności przemysłowej, czyli znaki towarowe, patenty przemysłowe, wzory użytkowe; 32 tys. zł – wpływy z najmu i dzierżawy składników Skarbu Państwa; 28 tys. zł – wpływy z rozliczeń z lat ubiegłych.

Natomiast wydatki w przyszłym roku będą kształtowały się następująco. W 2024 r. planowane są wydatki ze środków budżetu państwa w wysokości ogółem 98 938 tys. zł, to jest o 16 111 tys. zł wyższe w odniesieniu do ustawy budżetowej na rok 2023. W ramach tych środków urząd będzie dysponował kwotą 124 tys. zł na wydatki dotyczące świadczeń na rzecz osób fizycznych, które zostaną zrealizowane na: wydatki wynikające z przepisów bezpieczeństwa i higieny pracy oraz z przepisów k.p., a także na sfinansowanie wypłat ryczałtów za pracę zdalną. Natomiast kwota 98 814 tys. zł zostanie przeznaczona na wydatki bieżące. W kwocie tej są zawarte wydatki na wynagrodzenia wraz z pochodnymi w wysokości 82 216 tys. zł oraz pozostałe wydatki bieżące w wysokości 16 598 tys. zł, w tym odpis na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych w wysokości 1380 tys. zł.

W projekcie ustawy budżetowej na rok 2024 uwzględniono dwudziestoprocentowe zwiększenie kwoty bazowej dla osób objętych mnożnikowym systemem wynagrodzeń, wynagrodzenia osób nieobjętych mnożnikowym systemem wynagrodzeń oraz wzrost wynagrodzenia rocznego naliczanego zgodnie z ustawowymi zasadami. Na kwoty wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń składają się następujące pozycje: wynagrodzenia osobowe – 64 85 tys.; dodatkowe wynagrodzenie roczne – 4690 tys. zł; składki na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy – 13 441 tys. zł. Pozostałe wydatki bieżące planowane są w kwocie 16 598 tys. zł. W kwocie tej ujęte są wydatki na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych oraz pracownicze plany kapitałowe w wysokości 1234 tys. zł.

Po odliczeniu wyżej wymienionych wydatków obligatoryjnych urząd będzie miał do dyspozycji środki w wysokości 13 984 tys. zł. Planowane środki przeznaczymy przede wszystkim na opłaty stałe oraz realizację zadań wynikających ze współpracy technicznej z Europejską Organizacją Patentową oraz Urzędem Unii Europejskiej ds. Własności Intelektualnej.

Projekt budżetu w części 61 na rok 2024 nie przewiduje wydatków inwestycyjnych.

Budżet urzędu w układzie zadaniowym będzie kształtował się w przyszłym roku w następujący sposób. W ramach funkcji państwa nr 6 „Polityka gospodarcza kraju”, zadanie nr 6.1 „Wsparcie konkurencyjności i innowacyjności gospodarki” urząd będzie realizował podzadanie „Wykonywanie czynności z zakresu ochrony praw własności intelektualnej”, na które przeznaczy łącznie kwotę 98 938 tys. zł.

Projekt budżetu w układzie zadaniowym na przyszły rok w poszczególnych działaniach przedstawia się następująco. Prawa wyłączne to kwota 77 618 tys. zł – to są środki pochodzące z budżetu państwa i planowana kwota będzie przeznaczona na realizację, udzielanie i utrzymywanie ochrony na polskie i zagraniczne wynalazki, wzory użytkowe, wzory przemysłowe, znaki towarowe, topografie układów scalonych i oznaczenia geograficzne. Natomiast drugie działanie, „Upowszechnianie i promowanie ochrony własności przemysłowej oraz współpraca międzynarodowa, to kwota 21 320 tys. zł – planowana kwota będzie przeznaczona na realizację celu „Podnoszenie świadomości znaczenia ochrony własności przemysłowej w rozwoju gospodarki.

Podsumowując, tak w skrócie będzie wyglądał plan Urzędu Patentowego RP w przyszłym roku. Oczywiście w przypadku pytań jestem do dyspozycji.

Dziękuję serdecznie.

Przewodnicząca poseł Krystyna Szumilas (KO):

Dziękuję, pani prezes.

Otwieram dyskusję.

Proszę posłów o zabieranie głosu, zgłaszanie ewentualnych wniosków do opinii Komisji. Czy ktoś z państwa posłów chciałby zabrać głos? Nie widzę. Rozumiem, że nie ma uwag do przedstawionego budżetu.

W takim razie proponuję pozytywnie zaopiniować tę część budżetu. Czy jest sprzeciw wobec takiej propozycji? Nie widzę. W takim razie stwierdzam, że Komisje przyjęły wniosek o pozytywne zaopiniowanie tej części budżetu.

Przystępujemy do rozpatrzenia i zaopiniowania części budżetowej 64 – Główny Urząd Miar. Proszę o zabranie głosu pana Jacka Semaniaka, prezesa Głównego Urzędu Miar.

Proszę.

Prezes Głównego Urzędu Miar Jacek Semaniak:

Bardzo dziękuję.

Szanowni państwo przewodniczący, Wysokie Komisje, prezes Głównego Urzędu Miar jest głównym dysponentem części 64 budżetu państwa, nadzoruje działanie administracji miar i administracji probierczej w Polsce, która obejmuje 12 okręgowych urzędów i 58 – zamiejscowych. W części 64 mamy 13 dysponentów trzeciego stopnia, poza dyrektorem generalnym Głównego Urzędu Miar – 10 dyrektorów okręgowych urzędów miar i 2 dyrektorów okręgowych urzędów probierczych.

Część 64 budżetu państwa, to jest informacja w szczególności dla państwa posłów, którzy po raz pierwszy zasiadają w tych Komisjach, obejmuje dochody i wydatki budżetowe osiągane i realizowane w związku z wykonywaniem na terenie naszego kraju zadań z obszarów nie tylko metrologii, ale również probiernictwa, kas rejestrujących, tachografów, czasu urzędowego oraz towarów paczkowanych. Na wysokość dochodów i wydatków składają się dochody i wydatki zarówno centrali Głównego Urzędu Miar, zlokalizowanej w Warszawie, jak i wszystkich okręgów, które wspomniałem.

Ponadto, zgodnie z zapisami znowelizowanych ustaw, tj. ustawy – Prawo o miarach oraz ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, do zadań prezesa Głównego Urzędu Miar należy prowadzenie działalności naukowej, obejmującej prowadzenie badań naukowych i prac rozwojowych w dyscyplinach naukowych dotyczących metrologii. Na dzień dzisiejszy głównie dotyczy to realizacji projektów badawczych realizowanych we współpracy z naszymi partnerami zagranicznymi w ramach projektów EMPIR albo EMRP.

Jeżeli chodzi o dochody budżetu państwa osiągane w części 64, zostały zaplanowane w wysokości 68 920 tys. zł. Ten plan jest wyższy od planu dochodów na 2023 r. o 2,8%, z czego plan dochodów centrali GUM w Warszawie na rok 2024 wynosi 6920 tys. zł i jest większy o 4,3% w stosunku do roku ubiegłego. Natomiast plan dochodów placówek terenowych na kolejny rok budżetowy to 62 000 tys. zł – tu wzrost o ok. 2,7%.

Jeżeli chodzi o wydatki budżetu państwa w części 64, związane są z podstawową działalnością Głównego Urzędu Miar, z wyłączeniem środków na finansowanie projektów, łączna kwota tych wydatków to 230 940 tys. zł. W stosunku do ustawy budżetowej na rok 2023, po nowelizacji, plan wydatków jest wyższy o 22,2%, z czego plan wydatków centrali GUM wynosi 78 960 tys. zł – to jest wzrost o 31,73%. Natomiast jeżeli chodzi o plan wydatków jednostek terenowych, to 151 980 tys. zł – wzrost o 17,78%. Z ogólnej kwoty wydatków wydatki bieżące zamykają się kwotą 226 090 tys. zł – wzrost o 26,33%; wydatki majątkowe to 4180 tys. zł – spadek o 56,18%; świadczenia na rzecz osób fizycznych to 650 tys. zł – wzrost o 33,8%.

Główne przyczyny wzrostu wydatków to wzrost wynagrodzeń w stosunku do 2023 r. zgodnie z założeniami projektu ustawy budżetowej na rok 2024, uwzględnienie skutku wyrównania wynagrodzeń do proponowanego minimalnego wynagrodzenia za pracę w roku 2024 oraz utworzenie i utrzymanie naszej sztandarowej inwestycji, Świętokrzyskiego Kampusu Laboratoryjnego Głównego Urzędu Miar w Kielcach, który to spowodował wzrost wydatków centrali o kwotę powyżej 20% w stosunku do roku ubiegłego, w związku z kosztami utrzymania tego przedsięwzięcia.

W ramach bieżących wydatków budżetowych największą pozycję stanowią wydatki na wynagrodzenia osobowe, obejmujące również dodatkowe wynagrodzenie roczne, zamykające się kwotą 54 030 tys. zł. Stanowią on 68,12% wydatków bieżących.

Jeżeli chodzi o wydatki majątkowe, zostaną przeznaczone głównie na zakup aparatury metrologicznej, budowę Świętokrzyskiego Kampusu Laboratoryjnego Głównego Urzędu Miar w Kielcach oraz finalizację zadań związanych z budową systemu TRANS-TACHO.

Jeżeli chodzi o wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich w ramach części 64, na finansowanie projektów planujemy kwotę 2820 tys. zł, z czego z budżetu państwa kwotę 1110 tys. zł, a z budżetu środków europejskich – 1710 tys. zł. Kwota 1110 tys. zł, finansowana z budżetu państwa, związana jest z realizacją 15 projektów w ramach „Europejskiego programu na rzecz innowacji badań w metrologii" oraz „Europejskiego partnerstwa w dziedzinie metrologii".

Zaplanowane środki są przeznaczone głównie na wynagrodzenia (w kwocie 616 tys. zł) wraz z pochodnymi i opłatami wynikającymi z pracowniczych planów kapitałowych dla pracowników, którzy biorą udział w tych projektach; delegacje zagraniczne, organizację wizyt delegacji zagranicznych w naszym urzędzie.

Kwota 1710 tys. zł, finansowana w całości z budżetu środków europejskich, związana jest z realizacją dwóch projektów w ramach programu regionalnego funduszy europejskich dla województwa świętokrzyskiego w latach 2021–2027, obejmującego zadanie pod nazwą Świętokrzyski Kampus Laboratoryjny Głównego Urzędu Miar, etap pierwszy, faza druga – byliśmy zmuszeni fazować ten projekt – oraz podjęcie działań w zakresie pozyskania środków i realizację drugiego etapu tego projektu w Kielcach.

Jeżeli chodzi o wydatki zaplanowane na 2024 r. w części 64, w tych dwóch pozycjach, zostaną przeznaczone na wynagrodzenia osobowe zespołu projektowego oraz finansowanie pracowniczych planów kapitałowych i wydatki majątkowe w zakresie zakupu środków trwałych i wartości niematerialnych, niezbędnych do realizacji projektu.

Podsumowując, na rok 2024 w ramach projektu ustawy budżetowej w części 64 ujęto wydatki budżetu państwa i budżetu środków europejskich w kwocie 233 760 tys. zł, z czego wydatki na działalność podstawową to kwota 230 940 tys. zł, a na realizację projektów – 2820 tys. zł. Jednocześnie chciałem zwrócić uwagę państwa posłów, Wysokich Komisji, że kwoty ujęte w projekcie ustawy budżetowej nie uwzględniają dodatkowych zapotrzebowań na środki finansowe związane głównie z realizacją, tak jak powiedziałem, naszej sztandarowej inwestycji, która będzie kontynuowana w przyszłym roku.

Są to środki na dofinansowanie niedoborów z tytułu działalności statutowej i operacyjnej w kwocie 5000 tys. zł; środki na sfinansowanie skutków przechodzących decyzji ministra finansów w sprawie uruchomienia środków rezerwy celowej budżetu państwa, z przeznaczeniem na sfinansowanie etatów dla nowych pracowników Świętokrzyskiego Kampusu Laboratoryjnego Głównego Urzędu Miar, które nie miały skutków przechodzących na kolejny rok budżetowy – szacujemy je na poziomie 8700 tys. zł, z uwzględnieniem dwudziestoprocentowego wzrostu płac przewidzianego w administracji publicznej;

środki na utrzymanie projektów realizowanych w ramach programu operacyjnego „Polska cyfrowa" w wysokości 3900 tys. zł oraz środki związane z realizacją drugiej fazy projektu Świętokrzyskiego Kampusu Laboratoryjnego Głównego Urzędu Miar, jego pierwszego etapu, z uwagi na konieczność przeniesienia pewnych zakupów na kolejne dwa, a może nawet trzy lata budżetowe. W związku z tym będziemy się zwracać do Ministerstwa Finansów o dofinansowanie tych niedoborów w perspektywie dwu- lub trzyletniej na łączną kwotę 31 000 tys. zł.

To wszystko, jeżeli chodzi o plany przychodów i wydatków budżetu państwa w części 64. Jeżeli państwo posłowie mają pytania odnoszące się do tego wystąpienia, to bardzo proszę.

Przewodnicząca poseł Krystyna Szumilas (KO):

Dziękuję panu prezesowi.

Otwieram dyskusję. Czy ktoś z pań posłanek lub panów posłów pragnie zabrać głos? Nie widzę. Zamykam dyskusję.

Wobec niewniesienia uwag i poprawek do tej części budżetu, proponuję jej pozytywne zaopiniowanie. Czy jest sprzeciw wobec pozytywnego zaopiniowania części budżetu 64 – Główny Urząd Miar? Nie widzę. Stwierdzam, że Komisje zaopiniowały pozytywnie projekt ustawy budżetowej na rok 2024 (druk nr 125) w zakresie części budżetowej 61 – Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej i części budżetowej 64 – Główny Urząd Miar.

Pozostał nam wybór posła sprawozdawcy przedstawiającego opinię na posiedzeniu Komisji Finansów Publicznych.

Pani przewodnicząca poseł Gapińska.

Poseł Elżbieta Gapińska (KO):

Proponuję panią przewodniczącą Krystynę Szumilas.

Przewodnicząca poseł Krystyna Szumilas (KO):

Dziękuję bardzo.

Czy są jakieś inne propozycje? Nie widzę. Czy jest sprzeciw? Nie widzę. Dziękuję Komisjom za zaufanie.

Na tym porządek dzienny posiedzenia został wyczerpany. Informuję, że protokół posiedzenia z załączonym pełnym zapisem jego przebiegu będzie do wglądu w sekretariatach Komisji w Kancelarii Sejmu. Dziękuję.